

BETREFT adviezen voor structuur, financiering en werkwijze voor Kennisinstituut Mondzorg (KiMo)

VAN kwartiermakersgroep Kennisinstituut Mondzorg (voorheen Kamer Mondzorg)

VOOR opdrachtgevers

DATUM 2 februari 2014

Op 20 januari jl. hebben de leden van de kwartiermakersgroep (KG) de adviezen over de structuur, financiering en werkwijze van een toekomstige richtlijnorganisatie in ontvangst genomen. De kwartiermakersgroep heeft de twee rapporten¹ bestudeerd en is onder de indruk van de adviezen die de twee werkgroepen hebben opgeleverd. Uit de inhoud spreekt een grote mate van deskundigheid en betrokkenheid bij het thema richtlijnontwikkeling. De KG heeft grote waardering voor de balans tussen detaillering daar waar dat de helderheid van het advies dient en ruimte voor nadere (bestuurlijke) uitwerking waar dat wenselijk is. Met name werkgroep 1 benoemt in haar advies een aantal onderwerpen die om nadere uitwerking vragen. De KG constateert op een paar kleine punten verschil in visie tussen de werkgroepen.

Advies

In deze voorlegger bespreken we de verschilpunten in visie en doet de KG enkele aanbevelingen voor aanscherping en nadere uitwerking van de adviezen.

Wergroep 1

Governance-structuur

Het advies over de gewenste governance-structuur is helder en de KG kan zich hierin vinden. Werkgroep 1 suggereert dat voor de korte termijn een aangepaste structuur en rolverdeling te overwegen zou zijn om het noodzakelijke draagvlak en vertrouwen te versterken. De KG neemt deze suggestie graag over en adviseert voor de korte termijn de volgende aanpassingen door te voeren in de voorgestelde governance-structuur van de op te richten stichting KiMo.

1. In de begin fase van KiMo (de eerste 2 á 3 jaar) is er een organisatie nodig die toegerust is om richtlijnen te ontwikkelen en te bouwen aan draagvlak en vertrouwen bij de zorgverleners. Dit vraagt om een passende governance-structuur en een doordachte communicatiestrategie (en -budget). Aangezien er in deze fase een serieus afbreukrisico is, is het van belang dat de directeur/bestuurder in nauwe samenspraak met de Raad van Toezicht (RvT) een stabiele organisatie kan inrichten. De KG acht het van belang dat hierbij ook bekeken wordt of er mogelijkheden zijn om aan te haken bij c.q. expertise te benutten van andere richtlijnorganisaties.

¹ Structuur en financiering van het Kennisinstituut Mondzorg, januari 2014. Visie en methodiek voor richtlijnontwikkeling en contouren voor een Meerjarenagenda voor het Kennisinstituut Mondzorg (KiMo), januari 2014

2. In aansluiting op het voorgaande adviseert de KG om in deze overgangsfase een directeur/ bestuurder te benoemen die in staat is een stabiele organisatie te bouwen, beschikt over bestuurlijke competenties en materiedeskundigheid op het gebied van richtlijnontwikkeling.
3. Een Raad van Toezicht samen te stellen met een onafhankelijke voorzitter die ervaring heeft met startende organisaties en affiniteit heeft met kwaliteitsvraagstukken. De leden van de RvT vervullen hun functie in deze fase met "last en ruggespraak". Dit houdt in dat de leden van de RvT overleggen met hun achterban en een mandaat hebben.
4. Na een periode van 2 á 3 jaar heroriënteert de RvT zich op haar positie en onafhankelijkheid. In aansluiting daarop neemt zij besluiten over gewenste aanpassingen in de RvT, zoals onder meer de samenstelling en het functioneren "met last en ruggespraak". De KG adviseert om na deze overgangsfase een nieuwe bestuurder te benoemen die meer aansluit bij de situatie in die volgende fase.

Deelnemersraad

In aansluiting op het advies van werkgroep 1 over de governance-structuur geeft de kwartiermakersgroep de opdrachtgevers in overweging om in de overgangperiode een deelnemersraad in te richten waarin alle opdrachtgevers vertegenwoordigd zijn. Door de deelnemersraad een adviserende rol te laten vervullen is in deze fase de gedachtewisseling tussen de opdrachtgevers en de RvT gewaarborgd .

Financiering

De geformuleerde uitgangspunten voor financiering op de lange termijn zijn helder. De KG constateert dat er voor de financiering van KiMo op de korte en middellange termijn nog geen concreet voorstel is uitgewerkt. De KG sluit de mogelijkheid van (tijdelijke) overheidssteun niet uit en ziet voor de periode 2014-2015 mogelijkheden in een vorm van co-financiering van beroepsgroepen en overheid.

De KG adviseert de opdrachtgevers binnenkort een besluit te nemen over de korte-termijn-financiering (2014-2015) van KiMo. De KG adviseert een gezamenlijke, naar rato financiering door de beroepsverenigingen en een startsubsidie van de overheid.

De KG beschouwt de gepresenteerde conceptbegroting als een bruikbare eerste inschatting van de jaarlijkse kosten bij ontwikkeling van twee richtlijnen per jaar. Twee richtlijnen ziet de KG als een realistisch begin. Op basis van de begroting trekt de KG de conclusie dat het ontwikkelen van twee richtlijnen €50,- bruto per tandarts per jaar kost. In dit perspectief bezien ligt financiering van richtlijnontwikkeling binnen handbereik.

Langetermijnvisie

De KG constateert dat werkgroep 1 de langetermijnvisie summier heeft uitgewerkt. Nadere uitwerking hiervan zal door de Raad van Toezicht en de te benoemen directeur/bestuurder opgepakt moeten worden. Onder andere oog voor samenhang tussen richtlijnontwikkeling en aanverwante kwaliteitsthema's zijn belangrijke aandachtspunten voor nader onderzoek en uitwerking. De KG kan zich vinden in de doelstelling en de kortetermijnvisie zoals verwoord in het advies.

In aanvulling op het advies van werkgroep 1 adviseert de KG om de directeur/bestuurder in de overgangsfase expliciet de opdracht te geven aan de slag te gaan met:

- verdere professionalisering van de beroepsgroep op het gebied van richtlijnontwikkeling
- verdere uitwerking van de lange-termijn-visie op KiMo
- invulling geven aan de dienstverlening aan verenigingen die buiten KiMo richtlijnen ontwikkelen, de “zij-instromers”
- uitwerken van een effectieve implementatiestrategie in samenwerking met opleidingen, wetenschappelijke verenigingen en beroepsverenigingen.

Werkgroep 2

Autorisatie van richtlijnen

De KG constateert dat de adviezen over de rol en samenstelling van de autorisatiecommissie niet op alle onderdelen identiek zijn. Zowel werkgroep 1 al 2 gaan uit van een deels vaste en deels flexibele invulling van de autorisatiecommissies. Over de vraag wie uiteindelijk de richtlijn vaststelt (bevoegdheden) lijken de meningen enigszins uiteen te lopen.

De KG adviseert het voorstel van werkgroep 2 hierover over te nemen en als volgt aan te scherpen. De directeur/bestuurder stelt een heldere procedure op voor het autoriseren van richtlijnen door de richtlijnen autorisatie raad (RAR). Uitgangspunt is dat na autorisatie van de richtlijn door de RAR er een bestuurlijke afweging wordt gemaakt. Daarna stelt de directeur/bestuurder de richtlijn vast in samenspraak met de RvT.

Richtlijnen ontwikkeld buiten KiMo

De rol van KiMo is tweeledig: enerzijds richtlijnen ontwikkelen en onderhouden voor professionele mondzorgverleners en anderzijds richtlijnen die door derden ontwikkeld zijn autoriseren en het EBRO(waardig) stempel te geven. De werkwijze voor dienstverlening aan deze zogenaamde “zij-instromers” vraagt op korte termijn om nadere uitwerking. Daarbij moet helderheid worden verschaft over: de werkwijze, de kosten en het eigenaarschap van de richtlijnen die voor autorisatie worden aangemeld bij KiMo. Autoriseren van richtlijnen die buiten KiMo ontwikkeld zijn, biedt kansen om KiMo een bredere basis te geven en daardoor steviger te positioneren als kennisinstituut voor en van professionele mondzorgverleners.

Implementatie

De KG onderschrijft de visie dat de implementatie en het opstellen van indicatoren onlosmakelijke onderdelen zijn van richtlijnontwikkeling. Het advies biedt hiervoor goede aanknopingspunten. Uitwerking van de complementaire rol van de beroepsverenigingen en wetenschappelijke verenigingen hierbij is op korte termijn gewenst. De KG ziet ook goede mogelijkheden om de in de werkgroepen opgebouwde kennis en deskundigheid hierbij in te zetten.

Van plan naar uitvoering

De KG heeft zich gebogen over de vraag hoe het oprichten van KiMo en het samenstellen van een kundige Raad van Toezicht het beste praktisch vorm kan krijgen en adviseert daarbij de volgende stappen te zetten.

- Een oprichtingscommissie samen stellen. Zij zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor oprichting van de stichting KiMo en voor het inrichten van een benoemingscommissie die de werving en inrichting van de Raad van Toezicht op zich neemt. De benoemingscommissie bestaat uit bestuurlijke vertegenwoordigers van de beroeps- en wetenschappelijke verenigingen.
- Een profiel opstellen voor een evenwichtige en deskundige Raad van Toezicht waarin ten minste de volgende competenties en kennis aanwezig zijn: inzicht in het vakgebied, financiële en juridische kennis, bestuurlijke ervaring, gezag en slagkracht.

Besluitvorming

De kwartiermakers groep presenteert op 10 februari a.s. haar advies met aanbevelingen aan de opdrachtgevers. De opdrachtgevers zijn alle partijen die de intentieverklaring ondertekend hebben. Partijen die (nog) niet hebben getekend krijgen alsnog de gelegenheid zich aan te sluiten (d.m.v. een positieve reactie op de te nemen besluiten).

Vragen waarover een besluit gewenst is:

- ✓ Kunt u (in uw rol als opdrachtgever) instemmen met de lijn zoals beschreven in de beide adviezen van de werkgroepen?
 - ✓ Kunt u zich vinden in de (aanvullende) adviezen van de Kwartiermakersgroep zoals geformuleerd in deze voorlegger?
-